



CONSORZIO POLIZIA MUNICIPALE PADOVA OVEST

Tra i Comuni di Selvazzano Dentro, Rubano, Mestrino e Cervarese Santa Croce

SEDE: via Roma n. 60 - 35030 - Selvazzano Dentro (PD) - Tel. 049/8056430 - Fax. n. 049/8055412

C.F. n. 92134610283 - Indirizzo Internet: <http://www.consorziopadovaovest.it>

**PROGRAMMA TRIENNALE PER LA
TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ**

2014-2016

Art. 10, D.Lgs. 33/2013

Approvato con Delibera di Consiglio di Amministrazione n. 3 del 13.02.2014

INDICE

Premessa

Parte I – Introduzione

Art. 1 – Cenni su organizzazione e funzione dell'Amministrazione

Parte II Individuazione dei dati da pubblicare

Art. 2 – Oggetto

Art. 3 – Campo di applicazione – limiti

Art. 4 – Categorie di dati e contenuti specifici

Art. 5 – Albo Pretorio on line

Art. 6 – PEC e stato di attuazione

Parte III – Descrizione delle modalità di pubblicazione on line dei dati

Art. 7 – Indicazioni generali

Parte IV – Procedimento di elaborazione e adozione del Programma – Collegamento con il ciclo delle performance

Art. 8 – Modalità di attuazione del Programma

Art. 9 – Obiettivi programmatici in materia di trasparenza

Parte V – Le iniziative per la trasparenza, per la legalità e la promozione della cultura dell'integrità – Ascolto degli stakeholder

Art. 10 – individuazione e modalità di coinvolgimento degli stakeholder

Art. 11 – Coinvolgimento degli stakeholder interni

Art. 12 – Giornate della Trasparenza

Parte VI Sezione Programmatica

Art. 13 – Modalità di attuazione del programma, indicazioni operative

Art. 14 – Le risorse dedicate

Art. 15 – Compiti di verifica

Art. 16 – Norma finale

Premessa

Il presente programma triennale per la trasparenza e l'integrità ha la finalità di garantire da parte del Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest la piena attuazione del principio di trasparenza, di cui all'articolo 10 del decreto legislativo n. 33/2013.

Il programma è redatto in conformità alle Linee adottate con Deliberazione n. 105 del 2010 e successiva Deliberazione n. 2 del 2012 dalla Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) e alle linee guida dell'ANCI adottate il 31/10/2012 in materia di trasparenza e integrità, nonché la Deliberazione n. 50 del 2013 della CIVIT.

La redazione del programma è stata curata dal responsabile della trasparenza.

La trasparenza è intesa come accessibilità totale alle informazioni pubbliche, per le quali non esistano specifici limiti previsti dalla legge.

La trasparenza ha lo scopo di favorire la partecipazione dei cittadini all'attività del Consorzio ed è funzionale a tre scopi:

- a) sottoporre al controllo diffuso ogni fase del ciclo di gestione della performance per consentirne il miglioramento;
- b) assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione;
- c) prevenire fenomeni corruttivi e promuovere l'integrità.

La trasparenza viene assicurata, non soltanto sotto un profilo "statico", consistente essenzialmente nella pubblicità di categorie di dati, così come prevista dalla legge, per finalità di controllo sociale, ma sotto un profilo "dinamico" direttamente correlato alla performance, per il "miglioramento continuo" dei servizi pubblici erogati dal Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest, mettendo a disposizione di tutti i cittadini dati chiave sull'andamento dell'amministrazione, con il fine di sollecitare e agevolare modalità di partecipazione e coinvolgimento della collettività.

Parte I - Introduzione

Art. 1 – Cenni su organizzazione e funzioni dell'Amministrazione

1. Le principali funzioni del Consorzio verso i cittadini riguardano i servizi alla persona, lo sviluppo e l'assetto del territorio, la promozione economica.
2. Il Consorzio organizza i propri uffici ispirandosi a principi di trasparenza, accessibilità e funzionalità.
3. Gli uffici ed i servizi del Consorzio sono organizzati e raggruppati in strutture di massimo livello, denominate Aree, che corrispondono a specifici ed omogenei settori di intervento, ciascuno con la propria competenza attribuita.
4. Ad ogni area è preposto un dipendente di categoria D con incarico di posizione organizzativa.
5. Il Direttore-Comandante del Consorzio, Commissario Principale Enrico Maran assolve oltre le funzioni proprie di direttore-comandante, le funzioni di responsabile della trasparenza, di responsabile della prevenzione della corruzione ed esercita il potere sostitutivo qualora decorrano inutilmente i termini per la conclusione dei procedimenti amministrativi.
6. è prevista la figura del Nucleo di Valutazione (NDV) che ha precisi compiti in materia di trasparenza, anche connessi alla valutazione della performance.
7. Il responsabile della trasparenza ha come compiti principali quelli di controllare l'attuazione e l'aggiornamento del Programma stesso, delle singole iniziative, riferendo agli organi di indirizzo politico-amministrativo e al NDV sugli eventuali inadempimenti e ritardi.
8. L'attuazione del Programma rientra tra i doveri d'ufficio dei Capo area appositamente individuati nel presente Programma ed ai quali sono state affidate specifiche responsabilità o demandata l'attuazione di specifiche iniziative.

Parte II - Individuazione dei dati da pubblicare

Art. 2– Oggetto

1. L'elenco dei dati da inserire all'interno del sito del Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest nella sezione "Amministrazione Trasparente" è indicato nell'allegato prospetto, predisposto secondo le indicazioni della deliberazione n. 50/2013 della CIVIT.
2. Nel prospetto sono individuati per ogni sezione e sottosezione, la normativa di riferimento, il contenuto della pubblicazione, il responsabile del contenuto e della predisposizione degli atti, il responsabile del caricamento sul sito, la decorrenza della pubblicazione, la durata della pubblicazione, la cadenza dell'aggiornamento, se i dati pubblicati sono soggetti al formato aperto e alla sezione archivio, lo stato di attuazione e gli interventi previsti nel periodo di riferimento.

Art. 3 – Campo di applicazione - limiti

1. La pubblicazione on line delle informazioni avviene in conformità alle prescrizioni di legge in materia di trasparenza e delle disposizioni in materia di riservatezza di dati personali (D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 - Codice in materia di protezione dei dati personali), comprensive delle delibere dell'Autorità garante per la protezione dei dati personali.

Art. 4 – Categorie di dati e contenuti specifici

1. Le categorie di dati inseriti e/o da inserire all'interno del sito nella sezione "Amministrazione Trasparente" sono espressamente indicate all'Allegato A) del presente Piano.
2. A norma del decreto legislativo n. 33/2013, art. 8, la durata dell'obbligo di pubblicazione deve intendersi fissato ordinariamente in cinque (5) anni che decorrono dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui decorre l'obbligo di pubblicazione e comunque fino a che gli atti abbiano prodotto i loro effetti, fatti salvi i casi in cui la legge dispone diversamente.
3. La pubblicazione dei dati deve avvenire a cura dei responsabili dei servizi espressamente individuati in ogni sezione/sottosezione, o di loro incaricati.

Art. 5 – Albo Pretorio on line

Ai sensi dell'art. 124 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 il Consorzio non ha un proprio Albo Pretorio in quanto si avvale di quello del Comune di Selvazzano Dentro, in quanto Comune ove ha sede il Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest.

Art.6 – PEC e stato di attuazione

1. Il Consorzio Polizia Municipale Padova Ovest ha attivato, apposita casella di posta elettronica istituzionale che si avvale del servizio di posta elettronica certificata *PEC*, facente capo al Servizio Archivio e Protocollo dell'Ufficio di Staff;
2. Tale indirizzo, reso pubblico ai sensi dell'articolo 12, comma 2, lettera c), del DPCM 31 ottobre 2000, è presente sulla home page del sito istituzionale del Ente.

Parte III - Descrizione delle modalità di pubblicazione on line dei dati

Art. 7 – Indicazioni generali

1. Il Consorzio, adotta tutti i necessari accorgimenti tecnici per assicurare ottemperanza alle prescrizioni in materia di cui alla Deliberazione 2 Marzo 2011 del Garante per la protezione dei dati personali "Linee guida, in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato da soggetti pubblici per finalità di pubblicazione e diffusione sul web", pubblicata sulla GU n. 64 del 19/3/2011.
2. La pubblicazione avviene limitatamente al periodo previsto dall'ordinamento o dal presente programma, per rispettare il principio di temporaneità e per garantire il diritto all'oblio.
3. Devono essere osservate le indicazioni relative al formato; le informazioni e i documenti devono essere pubblicati in formato aperto, così come, sempre in formato aperto, devono essere pubblicati i dati

che sono alla base delle informazioni stesse. Occorre anche attenersi alle indicazioni riportate nelle “Linee Guida Siti Web” relative a reperibilità, classificazione e semantica delle risorse presenti sui siti e deve infine essere limitata la diretta reperibilità on line tramite i motori di ricerca dei dati personali di non interesse per la divulgazione.

4. Il Responsabile dell’area “organizzazione e servizi” è tenuto a vigilare sulla conformità delle pubblicazioni relativamente agli aspetti di cui ai punti precedenti ed eventualmente a relazionare al Responsabile della Trasparenza, anche con appositi suggerimenti.

Parte IV - Procedimento di elaborazione e adozione del Programma – Collegamento con il Ciclo della performance

Art. 8 - Modalità di adozione del Programma

1. L’obbligo di adozione del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità, prima previsto per le pubbliche amministrazioni dall’articolo 11, comma 2, del D.Lgs. n. 150 del 2009, è divenuto obbligatorio per gli Enti locali territoriali con il D.Lgs. 33/2013.

2. Il presente Programma Triennale per la Trasparenza e l’Integrità, costituisce inoltre sezione del Piano Triennale della prevenzione della corruzione ai sensi dell’art. 10, c. 2 e, in sede di prima applicazione copre il periodo 2013-2016 in linea con il Piano Nazionale Anticorruzione.

3. Il Piano è coerente con i principi generali della normativa sul Ciclo della performance di cui all’ art. 14, del D.Lgs. n. 150 del 2009 e nel rispetto altresì dei sistemi di programmazione degli Enti Locali previsti dal D.Lgs. 267 del 18 agosto del 2000 (TUEL) e dell’esperienza della loro applicazione nel contesto specifico dell’Ente.

4. Il presente programma, approvato dal Consiglio di Amministrazione entro il 31 gennaio 2014, andrà aggiornato, secondo le indicazioni e/o proposte del NDV a cura del responsabile della trasparenza.

5. Il Programma sarà trasmesso alla CIVIT pubblicato nella sezione “Amministrazione Trasparente, all’interno del sito istituzionale dell’Ente.

Art. 9 – Obiettivi programmatici in materia di trasparenza

1. L’adempimento degli obblighi di pubblicazione dei dati individuati nell’allegato A) costituisce integrazione dei Piani degli Obiettivi annuali di ogni specifica responsabile e collegato a obiettivi di gruppo e/o Individuali, il cui raggiungimento sarà accertato attraverso i vigenti sistemi di valutazione e misurazione della performance.

Parte V -- Le iniziative per la trasparenza per la legalità e la promozione della cultura dell’integrità - Ascolto degli stakeholder

Art. 10 – Individuazione e modalità di coinvolgimento degli stakeholder

1. Vengono individuati come stakeholder, al fine di un loro coinvolgimento per la realizzazione e la verifica dell’efficacia delle attività proposte nel presente programma, i cittadini anche in forma associata, le associazioni sindacali e/o di categoria, i mass media, gli ordini professionali e le imprese anche in forma associata.

2. Le esigenze di trasparenza rilevate dagli stakeholder saranno di volta in volta segnalate al Responsabile del programma per la Trasparenza. Il Responsabile del programma per la Trasparenza a sua volta segnala tali esigenze all’organo di vertice politico amministrativo al fine di tenerne conto nella selezione dei dati da pubblicare e nell’elaborazione delle iniziative per la trasparenza nonché di quelle per la legalità e la promozione della cultura dell’integrità.

3. Per favorire il coinvolgimento dei portatori di interessi saranno:

a. implementate forme di ascolto diretto oppure on line;

b. attivate forme di comunicazione e coinvolgimento dei cittadini in materia di trasparenza e integrità (es. questionari, convegni, opuscoli);

- c. creati spazi (ad esempio nella forma di FAQ o guide sintetiche) all'interno del sito istituzionale;
- d. organizzate giornate dedicate alla trasparenza;
- e. coinvolti i centri internet gratuiti già presenti nel territorio del consorzio.

Art. 11 - Coinvolgimento degli stakeholder interni

1. L'Ente cura l'attività di formazione del personale dipendente, in qualità di stakeholder interno, sul tema della trasparenza, legalità e promozione della cultura dell'integrità ed inserisce tali importanti temi nelle iniziative, previste dal Piano della formazione .

Art. 12 - Giornate della Trasparenza

1. Le giornate della trasparenza sono strumenti di coinvolgimento degli stakeholder interni ed esterni per la valorizzazione della trasparenza, nonché per la promozione di buone pratiche inerenti la cultura dell'integrità.
2. Le giornate vengono organizzate in maniera da favorire la massima partecipazione degli stakeholder e prevedere adeguati spazi per i dibattiti, per il confronto tra gli stakeholder.
3. Nelle giornate della trasparenza a beneficio degli stakeholder interni, è prevista, su impulso del Responsabile della Trasparenza, l'illustrazione del presente Programma con contestuale raccolta di commenti e suggerimenti da parte dei dipendenti;
4. Quali giornate della Trasparenza a beneficio degli stakeholder esterni, è prevista, in accordo con il Responsabile della Trasparenza, l'organizzazione di un'iniziativa dedicata alla cittadinanza sul tema della trasparenza, con l'obiettivo anche di raggiungere i cittadini che, per motivi di diversa natura, non utilizzano tecnologie informatiche.

Parte VI - Sezione Programmatica

Art. 13 - Le modalità di attuazione del programma, indicazioni operative

1. Si stabilisce in particolare di procedere alla verifica ed all'aggiornamento di quanto attualmente pubblicato sul Sito e sulla pagina "Amministrazione Trasparente", di implementare i dati secondo quanto definito nel presente programma e di inserire nella Sezione apposita i dati che attualmente, pur pubblicati sul sito, trovano diversa collocazione.
2. Le azioni previste possono essere così individuate:
 - a) ristrutturazione e monitoraggio continuo, a cura del responsabile area "organizzazione e servizi" della Sezione "Amministrazione **Trasparente**";
 - b) verifica, a cura di ciascuna Area dell'esattezza e completezza dei dati attualmente pubblicati sul sito istituzionale; aggiornamento dei dati pubblicati attraverso le modalità informatiche già in uso ricognizione di dati eventualmente pubblicati in altre Sezioni del sito, con segnalazione al responsabile area "organizzazione e servizi";
 - c) adozione di modalità tecniche operative dettagliate per la pubblicazione dei dati previsti, a cura del Responsabile della Trasparenza.
3. Si ritiene in particolare di focalizzare l'attenzione su:
 - ART. 18 L. 134/2012 - D.Lgs. 33/2013 abroga l'art. 18 della L. 134/2012, conseguentemente gli obblighi di pubblicazione disciplinati dalle linee guida approvate con DGC 33/2013 trovano applicazione in riferimento ai provvedimenti adottati sino al 19.04.2013, che continueranno ad essere inseriti ed accessibili nel sito, in apposita sezione.
 - PUBBLICAZIONE DATI DI CONCESSIONI CONTRIBUTI SUSSIDI ED ATTRIBUZIONE DI VANTAGGI ECONOMICI A PERSONE FISICHE ED ENTI PUBBLICI E PRIVATI: gli obblighi sono ora disciplinati dall'art. 26 e 27 del D.Lgs. 33/13. Dal 20 aprile 2013, per gli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e attribuzione di vantaggi economici alle imprese e di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati, ai sensi art. 12 L.241/90, di importo superiore a 1000 euro complessivo nell'anno solare, gli obblighi di pubblicazione si intendono assolti con le seguenti informazioni: nome dell'impresa o dell'ente ed i rispettivi dati fiscali o nome di altro soggetto beneficiario (quindi non si pubblica il codice fiscale delle persone fisiche), importo corrisposto, norma a base dell'attribuzione, ufficio e funzionario

responsabile, modalità di individuazione, link al progetto. E' prevista l'esclusione dei dati identificativi delle persone fisiche destinatarie di provvedimenti, qualora da tali dati sia possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute, ovvero alla situazione di disagio economico sociale.

- **PUBBLICAZIONI DEI PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI:** l'art. 23 prevede la pubblicazione e l'aggiornamento semestrale di due distinti elenchi dei provvedimenti adottati dagli organi di indirizzo politico (C.d.A. e Assemblea) e dai Capi area. Oltre agli elenchi di deliberazioni e determinazioni devono essere pubblicati gli elenchi di autorizzazioni o concessioni che non hanno la forma della determinazione.
- **PUBBLICAZIONI INCARICHI DI COLLABORAZIONE E CONSULENZA:** è stata riordinata ed in parte abrogata la previgente normativa. In base all'art. 15 per gli incarichi di collaborazione e di consulenza conferiti a soggetti esterni alla pubblica amministrazione per i quali è previsto un compenso si devono pubblicare gli estremi dell'atto di conferimento, soggetto percettore, oggetto/ragione dell'incarico, durata, compenso, link al curriculum, attestazione di avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali di conflitto di interesse, ai sensi dell'art. 53, c. 14 del D.Lgs. 165/01, come modificato dall'art. 1, c. 42 della L. 190/2012). Questi obblighi sostituiscono quelli previsti dalla normativa abrogata (art. 1, c. 127, L. 662/1996 e s.m. e art. 3, c. 18 L. 244/2007). Si ricorda che rimangono in vigore le disposizioni previste dall'art. 7, c. 6 del D.Lgs. 165/2001 che prevedono l'effettuazioni di procedure comparative per l'affidamento di incarichi individuali di lavoro autonomo, le disposizioni di cui all'art. 1, c. 42 della L. 311/2004, relative alla richiesta di parere preventivo del revisore dei conti per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza e le disposizioni di cui all'art. 1, c. 173 della L. 266/2005, relative all'obbligo di inviare tali provvedimenti alla corte dei Conti per gli incarichi di studio, ricerca e consulenza di importo superiore a € 5.000,00. Rimangono pure in vigore le previsioni di cui all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, relativamente alle comunicazioni da effettuare semestralmente al dipartimento della Funzione Pubblica, relativamente alla gestione dell'anagrafe degli incarichi.
- **PUBBLICAZIONI BANDI DI GARA E CONTRATTI:** gli obblighi sono contenuti nell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e nell'art. 1, c. 32 della L. 190/2012. Come previsto nella L. 190/2012 l'Avcp ha individuato con la propria deliberazione 26/2013 le informazioni rilevanti e le relative modalità di trasmissione. Le informazioni (CIG, Struttura proponente, oggetto del bando, procedura di scelta del contraente, elenco operatori invitati a presentare l'offerta, l'aggiudicatario, importo di aggiudicazione, determinazione a contrarre, tempi di completamento dell'opera, importo delle somme liquidate) vanno pubblicate sul sito e trasmesse anche all'Avcp, che le pubblica sul proprio Sito. La pubblicazione dei dati e la trasmissione all'Avcp riguarda i dati di tutti i contratti anche sotto i 40.000,00 euro: la deliberazione n. 26/2013 ha stabilito che l'obbligo di comunicazione all'Autorità si intende assolto per i contratti sopra i 40.000,00 euro con l'effettuazione delle comunicazioni telematiche obbligatorie all'Osservatorio dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 7, c. 8 del Codice dei contratti, mentre per i contratti sotto i 40.000, euro, in fase di prima applicazione per l'anno 2013, mediante le comunicazioni con i sistemi Smart Cig o SIMOG. (Si ricorda che l'Avcp con deliberazione in data 29.04.2013 ha aggiornato la soglia minima per le comunicazioni obbligatorie ex art. 7, c. 8 del Codice dei contratti, portandola a € 40.000,00). Il comunicato del Presidente dell'Avcp 13 giugno 2013 ha fissato il termine del 31.01.2014 per la prima pubblicazione e comunicazione che sarà relativa ai dati dei contratti del periodo 1 dicembre 2012-31 dicembre 2013
- **ATTIVITA' E PROCEDIMENTI:** tutte le schede procedimentali dell'ente dovranno essere pubblicate entro 30.06.2014. Le schede procedimentali dovranno essere costantemente monitorate, a cura dei rispettivi servizi e tempestivamente aggiornate ogni qualvolta intervengano modifiche significative.
- **SERVIZI EROGATI :** L'obbligo di pubblicazione dei costi contabilizzati e dei tempi medi di erogazione dei servizi con riferimento all'esercizio finanziario precedente di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 33/2013, sarà soddisfatto nel 2014, a cura del servizio Controllo di Gestione previa individuazione del Responsabile della trasparenza di almeno 2 servizi per ogni settore. Nel

corso del periodo di validità del presente Programma, saranno monitorati e poi pubblicati i tempi medi relativi a ulteriori servizi, almeno 3 nel 2015, almeno 4 nel 2016.

Art. 14 - Le risorse dedicate

1. Il perseguimento degli obiettivi di cui al presente Programma è realizzato attraverso risorse umane e strumentali individuate, secondo il criterio della competenza attribuita nelle precedenti disposizioni, all'interno dell'Amministrazione, e senza maggiori costi ed oneri per il bilancio del consorzio.
2. Ciascuna Area, che risulti assegnataria di competenze sulla base del presente Programma, è tenuta a perseguire gli obiettivi affidati ed a contribuire alla realizzazione degli obiettivi generali avvalendosi del personale e delle risorse assegnate individuando al proprio interno le specifiche attribuzioni da assegnare.

Art. 15 - Compiti di verifica

1. Il responsabile della trasparenza, i cui compiti principali sono quelli di controllare l'attuazione e l'aggiornamento del Programma stesso, delle singole iniziative, riferisce agli organi di indirizzo costantemente, anche su eventuali inadempimenti e ritardi.
2. Il NDV attesta l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità.
3. Il programma triennale per la trasparenza e l'integrità sarà oggetto di verifica ed adeguamento annuale (31 gennaio di ciascun anno) con particolare riguardo alle modalità, ai tempi di attuazione, alle risorse dedicate e agli strumenti di verifica, avendo cura di procedere alle necessarie revisioni per garantire costantemente la massima trasparenza, accessibilità e fruibilità dei dati pubblicati nonché il loro aggiornamento.

Art. 16 – Norma finale

Il presente Programma deve intendersi automaticamente integrato da eventuali nuove prescrizioni di legge a cui ci si dovrà attenere e che saranno qui inserite in sede di aggiornamento annuale del presente programma.